

ที่ ตง ๐๐๒๓.๔/ว ๕๕๙๐



ศาลากลางจังหวัดต่ง

ถนนพหลุ่ ตง ๙๒๐๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต่ง นายกเทศมนตรีนครต่ง
และนายกเทศมนตรีเมืองกันตัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๓๗๖
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดต่งได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ภายในปี ๒๕๖๕ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) โดยขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอแจ้งให้เทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนันต์ ทองอู่)

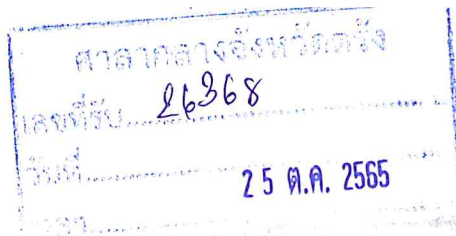
ท้องถิ่นจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดต่ง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐๗๕-๒๑๘-๒๑๑ ต่อ ๔

ผู้ประสานงาน : สุวรรณี ๐๘๖ ๒๗๘๒๔๕๘



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๓๗๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ภายในปี ๒๕๖๕ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการ อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ด้วย รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายจจร ศรีชวโนทัย)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นางสาวบุษน้ำเพชร เหล่าเจริญ





ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คำนึงกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีจากการติดตั้งหรือแสดงป้ายชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ โดยกำหนดให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น กล่าวคือ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นรายได้จัดเก็บเองประเภทหนึ่ง ซึ่งเป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีความสำคัญในการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ การจัดเก็บภาษีป้ายเป็นการจัดเก็บจากป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อ หรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ หรือโฆษณาการค้า หรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ โดยมีอัตราภาษีป้ายที่ใช้ในการจัดเก็บตามกฎหมายกระทรวง กำหนดอัตราภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดอัตราภาษีป้ายโดยแยกเป็น ๓ ประเภท คือ ประเภทที่ ๑ ป้ายที่มีอักษรไทยล้วน ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความเคลื่อนที่หรือเปลี่ยนได้ ให้คิดอัตรา ๑๐ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร แต่ถ้าลักษณะป้ายข้อความไม่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนไม่ได้ ให้คิดอัตรา ๕ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร ประเภทที่ ๒ ป้ายที่มีอักษรไทยปนกับอักษรต่างประเทศ และหรือภาพ หรือเครื่องหมายอื่น ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความเคลื่อนที่หรือเปลี่ยนได้ ให้คิดอัตรา ๕๒ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร แต่ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความไม่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนไม่ได้ ให้คิดอัตรา ๒๖ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร และประเภทที่ ๓ ป้ายที่ไม่มีอักษรไทย ไม่ว่าจะมียี่ห้อหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่มี และป้ายที่มีอักษรไทยบางส่วนหรือทั้งหมดอยู่ได้หรือต่ำกว่าอักษรต่างประเทศ ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความเคลื่อนที่หรือเปลี่ยนได้ ให้คิดอัตรา ๕๒ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร แต่ถ้าลักษณะป้ายมีข้อความไม่เคลื่อนที่หรือเปลี่ยนไม่ได้ ให้คิดอัตรา ๕๐ บาท ต่อ ๕๐๐ ตารางเซนติเมตร

๒.๒ เจ้าของป้ายมีหน้าที่เสียภาษีป้ายโดยเสียเป็นรายปียกเว้นป้ายที่เริ่มติดตั้งหรือแสดงในปีแรกให้เสียภาษีป้ายตั้งแต่วันเริ่มติดตั้งหรือแสดงจนถึงวันสิ้นปีและให้คิดภาษีป้ายเป็นรายงวดละสามเดือนของปี โดยเริ่มเสียภาษีป้ายตั้งแต่วัดที่ติดตั้งป้ายจนถึงงวดสุดท้ายของปี

๒.๓ เจ้าของป้ายหรือผู้ซึ่งเจ้าของป้ายมอบหมายยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานหรือที่ว่าการของราชการส่วนท้องถิ่นที่ป้ายนั้นติดตั้งหรือแสดงอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น หรือสำนักงานหรือที่ว่าการของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งการจดทะเบียนยานพาหนะได้กระทำในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น หรือสถานที่อื่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนด

๒.๔ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายชำระภาษีป้ายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สถานที่ที่ได้ยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายไว้ หรือ ณ สถานที่อื่นใดที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน

๒.๕ ผู้มีหน้าที่เสียภาษีป้ายที่ได้รับแจ้งการประเมินภาษีป้ายแล้วเห็นว่า การประเมินนั้นไม่ถูกต้อง มีสิทธิอุทธรณ์การประเมินต่อผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน และหากได้รับแจ้งผลคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายโดยฟ้องเป็นคดีต่อศาลภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์

๒.๖ ภาษีป้ายมีการกำหนดโทษทางอาญากรณีผู้กระทำความผิดฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เช่น แจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ให้ถ้อยคำเท็จตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานมาแสดงเพื่อหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงการเสียภาษี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่ห้าพันบาทถึงห้าหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ เป็นต้น

๒.๗ จัดระเบียบการติดตั้งหรือแสดงป้าย เพื่อสร้างทัศนวิสัยที่ดีในบ้านเมือง ลดปัญหาการติดตั้งหรือป้ายที่เกินความจำเป็น รกรุงรังสายตา

๒.๘ ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาความสะอาดของบ้านเมือง และมีจิตสำนึกที่ดีในการเสียภาษีป้าย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้และสามารถนำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ รายได้จากการจัดเก็บภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นรายได้จัดเก็บเองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปพัฒนาชุมชนในเขตพื้นที่ โดยการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนมีความสะดวกสบายมากขึ้น

๓.๒ ภาษีป้ายจะช่วยควบคุมไม่ให้เกิดการติดตั้งหรือแสดงป้ายในปริมาณมากเกินไป ทำให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

๔. ปัญหาอุปสรรค

๔.๑ พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน บทบัญญัติบางมาตราไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงทำให้บทบัญญัติบางมาตราไม่ชัดเจน เช่น คำนิยามศัพท์คำว่า “ป้าย” เป็นต้น

๔.๒ ปัจจุบันการจัดทำป้ายของประชาชนหรือผู้ประกอบการที่ใช้ป้ายในการโฆษณาหารายได้ มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยมากขึ้น เช่น ป้ายอักษรวิ่ง ป้ายพลิกสลับ ป้ายจอโทรทัศน์ เป็นต้น ดังนั้น หากมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับการใช้ทำป้ายในปัจจุบัน จะทำให้การจัดเก็บภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๓ การจัดเก็บภาษีป้ายตามพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันเป็นการจัดเก็บภาษีป้ายเป็นรายปี เจ้าของป้ายติดตั้งหรือแสดงป้ายมีหน้าที่ต้องยื่นแบบแสดงรายการภาษีป้ายและเสียภาษีป้ายเป็นรายปี แม้จะติดตั้งไม่ตลอดทั้งปีก็ตาม ซึ่งประชาชนหรือผู้ประกอบการผู้ใช้ป้ายในการโฆษณาหารายได้เห็นว่า ไม่เป็นธรรมกับผู้เสียภาษี

๔.๔ ไม่มีบทบัญญัติเรื่องการลดภาษีสำหรับผู้ได้รับผลกระทบทางสถานะเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจกรรม หรือสภาพแห่งท้องที่

๔.๕ วิธีการในการยื่นแบบ การยื่นคำร้องขอรับเงินคืน การยื่นอุทธรณ์ และการชำระภาษี ไม่ทันสมัยเป็นการแก่ผู้ชำระภาษีและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายจร จีระชัย)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



(www.law.go.th)